

PROVINCIA PISTOIA

Area di coordinamento per la governance territoriale di area vasta

DETERMINA

Atto. n. 865 del 27/12/2016

Oggetto: FORNITURA PRODOTTI PER LA MANUTENZIONE E LA GESTIONE DELLE STRADE REGIONALI DI COMPETENZA DELLA PROVINCIA DI PISTOIA MEDIANTE RDO SU MEPA - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

Il Decreto Presidenziale n. 66 del 24/03/2016 avente ad oggetto "Approvazione del documento contenente misure di riassetto organizzativo delle strutture e del funzionamento della Provincia di Pistoia in relazione al processo di riordino ex L. nr. 56/2014";

Il Decreto Presidenziale n. 78 del 1 Aprile 2016 con il quale al **Dott. Dr. Renato Ferretti** viene conferito l'incarico dirigenziale di Responsabile dell'area di Coordinamento per la Governance Territoriale di Area Vasta:

L'Ordinanza Dirigenziale n. 211 del 12 Aprile 2016, con la quale si delegano alla Geom. Beatrice Topazzi le competenze relative alla programmazione operativa ed alla gestione degli interventi di manutenzione sull'intera rete viaria di competenza provinciale.

Richiamati altresì:

- la deliberazione consiliare n. 38 del 3 Novembre 2016, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario in corso;
- il Decreto Presidenziale n. 241 dell'8 Novembre 2016, con il quale è stato approvato il PEG/Piano delle performance per l'esercizio finanziario in corso;
- il D.Lgs. n. 118/23.06.2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" che definisce funzioni e responsabilità della dirigenza, con particolare riguardo al comma d) che assegna ai dirigenti le competenze in materia di atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

VISTE:

- la legge regionale 01.12.1998, n. 88, e sue successive modifiche, che all'articolo 23 stabilisce le modalità di finanziamento della manutenzione sulle strade regionali;
- la deliberazione del Consiglio Regionale del 19.12.2000, n. 274, recante "L.R. 1/12/98, n. 8, art. 22, comma 2. Individuazione della rete stradale regionale e risorse da assegnare alle province in attuazione del decreto legislativo n. 112/98";
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 18 del 12/02/2014 con la quale è stato approvato Piano Regionale Integrato Infrastrutture e Mobilità (PRIIM),
- la Legge Regionale 3 marzo 2015, n. 22, "Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014 n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014.", che all'articolo 2, comma 4, attribuisce alle province a alla Città Metropolitana di Firenze, dal 1 gennaio 2016, la manutenzione delle strade regionali;

PRESO ATTO

- della deliberazione della Giunta regionale n. 98 del 23.02.2016, con la quale è stata approvata l'assegnazione delle risorse finanziarie alle Province per la manutenzione delle strade regionali per l'anno 2016, come di seguito specificato:

Provincia di Pistoia	Km. 87,210	€ 670.980,49
----------------------	------------	--------------

- che la Regione Toscana con Decreto n. 5070 del 22 Giugno 2016 ha impegnato a favore della Provincia di Pistoia la somma complessiva di € 670.980,49 di cui € 469.686,34 pari al 70% sono già state liquidate;
- che con precedente Determinazione n. 652/2016 da parte di questo Servizio si è provveduto ad acquisire il suddetto finanziamento regionale al Bilancio provinciale e ad assumere i relativi impegni sui capitoli di spesa relativi alle varie attività di manutenzione ordinaria e straordinaria per le strade regionali;

VISTA la richiesta predisposta dai tecnici del Servizio Viabilità, per l'acquisto di vari prodotti per la manutenzione e gestione delle strade regionali di competenza della Provincia di Pistoia, come descritto nel dettaglio nell'allegato A) facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO opportuno suddividere l'acquisto suddetto in n. 3 lotti in base agli alle tipologie delle forniture richieste e anche al fine di di favorire l'accesso delle microimprese,

piccole e medie imprese, come previsto dall'art. 51 Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50:

RITENUTO pertanto di dover dar corso alla procedura per l'affidamento della suddetta fornitura, nel rispetto della vigente disciplina del Codice dei Contratti pubblici D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", con particolare riferimento all'art. 36 comma 2 - lett. b) che contempla le ipotesi degli per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per forniture e servizi;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012, convertito con Legge 94/2012 per la parte in cui dispone che "Le altre amministrazione pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici:

VISTO l'art. 36 comma 6 ultimo periodo del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO che congiuntamente al Servizio Provveditorato:

- è stato verificato che non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e s.m.i. avente ad oggetto beni uguali o comparabili con quelli oggetto della presente procedura di affidamento come risulta dalla stampa delle pagine web - in atti;
- è stata visionata così la piattaforma MePa al link www.acquistinretepa.it e nello specifico la sezione "Mercato Elettronico";
- dalla disamina dei Bandi attivi MEPA sono risultati attivi i seguenti Bandi di abilitazione che prevedono a catalogo anche il prodotti necessari all'Ente:

<u>PROMAS 114</u> - prodotti, materiali e strumenti per manutenzioni, riparazioni ed attivita' operative, dispositivvi di protezione individuale, vestiario, ferramenta, materiale per edilizia, piccoli macchinari, attrezzature e utensili da lavoro (Lotto n. 1)

<u>Facility Management Urbano</u> - fornitura di prodotti per la segnaletica stradale (Lotti n. 2 e n. 3)

CONSIDERATO che le procedure telematiche d'acquisto attraverso il Mercato elettronico della Pubblica amministrazione gestito da Consip SPA sono inoltre disciplinate dall'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e dalle "regole del sistema di e-procurement della P.A." pubblicate sul sito di Consip;

RITENUTO opportuno quindi indire un confronto concorrenziale fra imprese sia al fine di ottenere un prezzo conveniente in relazione alle condizioni di mercato, sia per ragioni di efficienza, economicità, trasparenza, pubblicità e concorrenza, individuando quale sistema di scelta del contraente il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e nello specifico la procedura della richiesta d'offerta (R.d.O) tramite la Consip S.P.A. via Isonzo 19/E 00198 ROMA, individuando quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate:

DATO ATTO che la **Richiesta di Offerta (RdO)** sarà inoltrata ai fornitori individuati fra quelli in elenco sulla piattaforma del Mercato Elettronico della P.A. ed abilitati al Bando sopra indicato;

DATO ATTO altresì che per la partecipazione alla procedura, come previsto dall'articolo 83 co. 1 del Dlgs. 50/2016, i concorrenti dovranno essere in possesso dei requisiti di capacità indicati nell'allegato relativo ai Requisiti di Idoneità Tecnica;

CONSIDERATO inoltre che:

- ai sensi dell'art. 2 D.L. 210/2002 convertito in Legge n. 266/2002, le imprese che risultano affidatarie di un appalto pubblico, nonché quelle che gestiscono servizi ed attività in convenzione o concessione con l'ente pubblico, sono tenute alla regolarità contributiva che l'Amministrazione verificherà con l'acquisizione d'ufficio del documento DURC o di una autocertificazione ai sensi dell'art.4 comma 14 bis DL 13 maggio 2011 n. 70 convertito in L. 106/2011;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, della Legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale su conto corrente bancario o postale acceso presso banche o presso la Società Poste Italiane S.p.a., dedicato, anche non in via esclusiva, a tale commessa pubblica, verrà richiesto, successivamente all'affidamento, ai sensi dell'art. 3, comma 7, della citata legge, alla ditta affidataria, di fornire i dati sotto riportati:
 - gli estremi del conte corrente bancario o postale dedicato, su cui la Provincia potrà effettuare gli accrediti in esecuzione dei contratti relativi alla fornitura/servizio di cui in oggetto;
 - le generalità e il codice fiscale della persona/e delegata/e ad operare sullo stesso;
 - ogni modifica relativa ai dati trasmessi;

DATO ATTO CHE:

Ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 95 del 2012 (convertito con L. n. 135 del 7.8.2012), i contratti stipulati in violazione dell'art.26 co. 3 L. n. 488/1999 di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, salvo quanto previsto dall'articolo 27, comma 6 della medesima Legge (Convenzioni CONSIP) ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.

DATO ATTO altresì che:

- il presente provvedimento è predisposto e formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;
- la spesa fa carico al finanziamento delle attività di propria competenza ed è ricompresa nel pertinente stanziamento di Bilancio e Piano esecutivo di Gestione;

Per tutto quanto sopra premesso, ritenuto pertanto di dover provvedere in merito

VISTO il D.Lgs. n. 267/18 agosto 2000 ed il vigente regolamento provinciale di contabilità;

PROPONE

- di avviare, con la presente determinazione a contrarre, le procedure per l'affidamento per la fornitura di prodotti per la manutenzione e gestione delle strade regionali di competenza della Provincia di Pistoia, come descritti nel dettaglio nell'allegato A), facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e fino alla concorrenza dell'importo disponibile che viene impegnato con il presente atto;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente dell'Area di Coordinamento per le strategie di Governance Territoriale di Area Vasta Viabilità, Dr. Renato Ferretti;
- di dare atto che l'acquisto sarà suddiviso in n. 3 lotti in base agli alle tipologie delle forniture richieste e anche al fine di di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, come previsto dall'art. 51 Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- di dare atto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, dei seguenti elementi essenziali del contratto come di seguito specificato:

- l'oggetto è la fornitura di prodotti per la manutenzione e gestione delle strade regionali di competenza della Provincia di Pistoia ;
- la finalità consiste nell'assicurare una corretta manutenzione e gestione delle strade regionali di competenza della Provincia di Pistoia con lo scopo di garantire le condizioni per una regolare circolazione e la piena efficienza e messa in sicurezza delle stesse;
- di individuare, quale modalità di scelta del contraente, il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e nello specifico la procedura della richiesta d'offerta (R.d.O) tramite la Consip S.P.A. - Via Isonzo 19/E 00198 ROMA;
- di stabilire quale criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo ai sensi dell'art.
 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate;
- di precisare che il contratto, le cui clausole essenziali sono specificate nella documentazione tecnica relativa al bando di abilitazione, sarà stipulato con modalità elettronica tramite MePA;
- di dare atto che il valore economico della suddetta fornitura ammonta a complessivi
 € 70.051,97 come meglio e dettagliatamente descritto nell'allegato A), facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ;
- di approvare i seguenti documenti allegati, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto :
 - **Allegato A)** Richiesta fornitura prodotti per la manutenzione e la gestione delle strade regionali di competenza della Provincia di Pistoia
- di imputare la spesa derivante dal presente provvedimento pari a complessivi € 57.419,65 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 70.051,97 al Bilancio 2016 C/Competenza come da allegata scheda contabile e come di seguito meglio specificato :

Importo	CAP.	Oggetto	
€ 70.051,97	1111006/0	Spese per la manutenzione ordinaria strade – Collegato con Cap. Entrata 313-21136 - IMP. 876/2016 – Sub.	

SIOPE 1212 COF	OG 45 LIVELLO V	1.03.01.02.999	FIN. 1759	OP. 1648
1	I			

 di dare atto che il relativo finanziamento assegnato dalla Regione Toscana è stato accertato al C/Competenza del Bilancio 2016 - vedi ACC. 748/2016;

- di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni di spesa derivanti dal presente provvedimento verrà individuata successivamente all'affidamento della fornitura;
- di demandare al Servizio Economato-Provveditorato tutti gli adempimenti relativi alla procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed efficace, alla stipula del contratto (documento di stipula), inclusa l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (C.I.G);
- di di riservarsi nel caso la procedura sopra descritta rimanga senza esito (gara deserta),
 di affidare la fornitura sopra descritta ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- di riservarsi tutti i successivi adempimenti connessi e conseguenti di attuazione, da parte del proponente Servizio Viabilità, per quanto di competenza;

Di dare atto che:

relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Dirigente, del Responsabile del procedimento e/o dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 9, comma 4, del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 40 del 7.3.2013, la sottoscrizione del presente atto equivale all'attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. N° 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;.

avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro i termini previsti dall'art. 120 del D.Lgs. 104/2010.

Contro il presente provvedimento è altresì ammessa richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto.

Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza:

Di disporre:

la notifica del presente provvedimento al Servizio scrivente, al **Servizio Economato-Provveditorato** ed ai **Servizi Finanziari**;

la pubblicazione del presente atto all'Albo on-line dell'ente per 15 giorni consecutivi;

la pubblicazione del presente documento alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente.

IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO della previsione di cui di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarita' e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

DATO ATTO di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

DETERMINA

Di adottare la suestesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000.

Sottoscritta dal Responsabile FERRETTI RENATO con firma digitale¹

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <a href="http://albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.

Successivamente l'accesso agli atti viene dai singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Provincia di Pistoia.